

Введение

При разработке Концепции учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития города Шадринска до 2020 года, нормативно-правового обеспечения инвестиционной деятельности на территории Курганской области, а также положительного опыта регионов Российской Федерации в части создания благоприятных организационно-экономических, административных, правовых, институциональных условий для развития индустриальных парков.

Одним из основных факторов экономического развития города Шадринска является создание и распространение территориальных производственных систем. Строительство новых объектов в сфере промышленного производства, инноваций, логистики, сопутствующего сервиса, используя институты развития и инструменты повышения инвестиционной привлекательности - бизнес инкубаторы, индустриальные парки выступают необходимым условием повышения инновационной активности и технологического развития.

Индустриальный парк представляет собой территорию, на которой расположен комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, объединенных единой концепцией, которая позволяет компактно совмещать средние и малые производства, управляемую единым оператором.

В целях оперативного развития инфраструктуры на предполагаемой для создания индустриального парка инвестиционной площадке предполагается использование принципа государственно-частного партнерства с привлечением финансовых средств коммерческих структур.

Создание индустриального парка будет способствовать развитию высокотехнологичных инновационных отраслей экономики, формированию адекватной производственной и социальной инфраструктуры, качественно высокопроизводительных новых рабочих мест, привлечению квалифицированных специалистов и в результате формированию новых полюсов конкурентоспособности.

1. Экономический потенциал и инвестиционная привлекательность муниципального образования – город Шадринск

Город Шадринск обладает значительной инвестиционной привлекательностью и потенциалом для привлечения инвестиций, основу которых составляют конкурентные преимущества территории, способность эффективного функционирования муниципального образования в перспективном периоде.

Логистика

Конкурентным преимуществом города является его выгодное геоэкономическое положение. Город Шадринск расположен на северо-западе Курганской области на западной окраине Западносибирской равнины. Площадь города составляет 17 366 га. Шадринск выгодно расположен с логистической точки зрения: связан автомобильными дорогами с региональным и международными аэропортами городов Кургана (140 км), Екатеринбурга (233 км), Челябинска (210 км), Тюмени (218 км). Через Шадринск проходит Южно-Уральская железная дорога (линия транссибирской железной дороги), соединяющая Урал и Сибирь, автомагистраль федерального значения Екатеринбург-Курган, автомагистраль областного значения Шадринск-Челябинск.

Выгодное логистическое положение предполагает возможность реализации одного из направлений развития города - в качестве крупного транспортно-логистического узла.

Земельные ресурсы

Площадь города Шадринска составляет 17366 га, в том числе земли промышленности и общественно-деловой застройки – 838 га. На сегодняшний день город Шадринск распола-

гает достаточно большим количеством свободных земель, не вовлеченных в градостроительную и иную деятельность, – 3329 га.

Природные ресурсы

Инвестиционная привлекательность города Шадринска обусловлена и наличием природных ресурсов. Земные недра Шадринска содержат месторождения трепелов, применяемых как изоляционный, фильтровальный, абразивный, строительный материал и т.д.; песка, глины, используемой для производства кирпича и керамики, а также большие запасы пресной и минеральной воды (аналог воды «Ессентуки-4», «Ессентуки-17»), обладающей целебными свойствами. Использование целебных свойств минеральных вод уже сегодня может составить основу экономического благополучия города.

Экология

На территории муниципального образования находится 4931 га городских лесов, расположенных преимущественно в северной и западной частях. Леса и реликтовые ленточные боры в черте города являются «лёгкими» территории.

Промышленность

На территории города Шадринск действует 1265 организаций всех форм собственности, в том числе 139 – промышленных. Основной объем производства приходится на 19 крупных и средних предприятий – 11,67 млрд. рублей. Промышленная структура города представлена 15 отраслями, в том числе производство частей и принадлежностей автомобилей и их двигателей, молочной продукции, муки, мучных кондитерских изделий, керамических изделий для нефтегазовой промышленности, металлоконструкций, бетона и др.

Инженерная инфраструктура

Основной сетевой компанией в Курганской области является ОАО «Курганэнерго», объединяющая до 90% сетей области, в состав которых входят и Шадринские электросети. Компания осуществляет передачу электроэнергии по распределительным сетям напряжением 0,4 – 110 кВ, а также предоставление возможности технологического присоединения к электрическим сетям.

С мая 2011 года в Курганской области по инициативе энергетиков максимально снижены тарифы на технологическое присоединение к сетям. Новые ставки на технологическое присоединение утверждены для энергопринимающих устройств мощностью до 100 киловатт. Для потребителей с мощностью более 100 кВт рассчитывается индивидуальный тариф - исходя из тех же принципов максимально возможной его минимизации в каждом конкретном случае.

Система водоснабжения города является централизованной и производится от подземных источников. На территории города Шадринска находятся 7 водозаборов подземных вод, обслуживающих Шадринское месторождение подземных вод. Суммарный водоотбор из всех подземных водозаборов составляет 3862,9 м³/год. В городе ведётся строительство двух резервуаров запаса воды объемом по 2400 м³ каждый с насосной станцией.

Запасов подземных вод достаточно для их использования не только в питьевых, но и производственно-хозяйственных целях.

На территории Шадринска имеется 9 канализационных насосных станций, подающих сточные воды на очистные сооружения канализации города. Проектная мощность существующих очистных сооружений канализации составляет 20,0 тыс. м³/сутки сточных вод, фактическая мощность с учетом ливнестоков – 16,0 тыс. м³/сутки. В настоящий момент осуществляется строительство нового комплекса (расширение и реконструкция) канализационных очистных сооружений производительностью 30,0 тыс. м³/сутки с применением технологии мембранной биологической очистки, выполненной по нанотехнологиям. Ввод в эксплуатацию сооружений запланирован на 2016 год. Строящиеся очистные сооружения позволят обеспечить потребность любого производства, требующего глубокую очистку сточных вод с учетом ужесточения нормативных требований к экологической обстановке.

Город Шадринск получает природный газ от газораспределительной станции Шадринского ЛПУ МГ ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург», расположенной в восточной час-

ти города около автомобильной дороги Шадринск – Курган, которая имеет 2 выхода: первый с давлением 0,6 МПа и второй с давлением 1,2 МПа. От ГРП и ГРПШ природный газ поступает к промышленным предприятиям и населению города.

Трудовые ресурсы

На территории города Шадринска на 01.01.2013 проживало 77407 человек. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте - 43863 человека. Доля граждан, работающих в организациях и занимающихся предпринимательской деятельностью, составляет 61% от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. 25,5% трудоспособного населения города или 11200 человек работают по договорам гражданско-правового характера, без оформления официального трудоустройства или у индивидуальных предпринимателей и являются резервной рабочей силой, которая после переобучения может быть трудоустроена на новые рабочие места.

Показатели безработицы за последние годы в Шадринске находятся на низком уровне по сравнению с областным. Необходимо отметить, что граждане, находящиеся в активном поиске работы, имеют высшее, среднее или начальное профессиональное образование.

Показателем стабильности экономического развития выступает рост заработной платы. За 2013 год уровень заработной платы составил 19544,7 рублей. Невысокий уровень заработной платы относительно соседних регионов способствует оптимизации затрат потенциальных инвесторов.

Подготовка квалифицированных кадров

На территории города Шадринска профессиональную подготовку кадров осуществляют 9 учреждений среднего и высшего образования: ГБПОУ «Шадринский техникум профессиональных технологий», НОУ СПО «Шадринский кооперативный торгово-экономический техникум», ГБОУ СПО «Шадринский политехнический колледж», ГБОУ СПО «Шадринский медицинский колледж», ГБОУ СПО «Зауральский колледж физической культуры и здоровья», «Шадринский финансово-экономический колледж-филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», ФГБОУ ВПО «Шадринский государственный педагогический институт», Шадринский филиал МГГУ имени М.А. Шолохова, ФГБОУ ВПО «Челябинский Государственный Университет».

Для решения проблемы дефицита кадров в городе Шадринске сформирован образовательно-промышленный кластер, осуществляющий подготовку конкурентоспособных и востребованных на рынке труда специалистов.

При достаточно большом разнообразии специальностей, обучаемых учреждениями города Шадринска, ряд предприятий испытывают дефицит квалифицированных кадров с высшим техническим образованием.

Инвестиции

Администрацией города Шадринска осуществляется курс на формирование благоприятных условий для реализации инвестиционной предпринимательской деятельности, развитие межрегиональных и международных связей.

Ежегодный объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций (без учета реализации крупных инвестиционных проектов) составляет более 2 млрд. рублей.

Совершенствование производственных процессов

По инициативе промышленников в городе Шадринске создан Центр развития производственных систем, занимающийся внедрением современных моделей управления производством, созданием системы аккумуляции, трансформации и трансферта знаний, умений и навыков при одновременном повышении квалификации преподавателей, разработки и развитии специальных образовательных программ, методического сопровождения.

Культивирование философии бережливого производства на всех предприятиях города позволяет сокращать издержки до 60%.

Брендинг

Администрация города Шадринска постоянно проводит работу по комплексному маркетингу территории совместно с предприятиями города принимает участие в различных конгрессных мероприятиях, сотрудничает с представителями других регионов Российской Федерации и иностранных государств, а также организует ежегодный Шадринский инвестиционный форум с целью привлечения внимания к территории, повышения имиджа города, его узнаваемости за пределами региона, реализации крупных инвестиционных проектов;.

Расширенной концепцией имиджа в современном обществе выступает бренд. В Шадринске целенаправленно занимаются формированием и продвижением собственного образа, символа города. Сегодня в качестве брендов Шадринска продвигаются минеральная вода, Шадринский гусь, Шадринский пряник, ледовый спидвей.

Богатая история и культура, архитектура города свидетельствуют об обладании территории туристическим потенциалом.

Для стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств инвесторов, для развития экономики и социальной сферы города, создания новых рабочих мест Администрацией города осуществляется поддержка инвестиционной деятельности.

Заместителями главы Администрации города Шадринска осуществляется сопровождение инвестора «от идеи до ввода». Органами местного самоуправления утверждена инвестиционная декларация, разрабатываются дорожная карта инвестиционной привлекательности муниципального образования – город Шадринск и инвестиционная стратегия города Шадринска до 2020 года, ведется и постоянно обновляется инвестиционный портал, а также реестр свободных производственных площадей и земельных участков, которые могут быть предложены для реализации различных инвестиционных проектов в зависимости от характеристик площадок и потребностей инвестора.

2. Обоснование создания индустриального парка в муниципальном образовании – город Шадринск

В современных условиях в городе Шадринске сложилась необходимость привлечения инвестиций, строительства новых промышленных объектов и использования собственного промышленного потенциала в направлении преодоления сложившейся структуры «импортной экономики», устранения преобладания низкотехнологичных производств и отсутствия конкурентоспособной специализации.

Ключевой целью организации индустриального парка в городе Шадринске является формирование условий для устойчивого долговременного социально-экономического развития территории города на основе создания конкурентоспособных производств в границах индустриального парка, привлекательных для инвесторов.

Достижение поставленных целей обеспечивается на основе решения в среднесрочной перспективе следующих основных задач:

- обоснование территориально-пространственного размещения индустриального парка в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Шадринска;
- формирование инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности на региональном и муниципальном уровнях, ориентированной на создание и развитие индустриального парка в городе Шадринске;
- обеспечение стабильности институциональных условий инвестиционной деятельности в течение всего периода создания инфраструктуры и обустройства индустриального парка;
- развитие системы подготовки и переподготовки специалистов для инвестиционной сферы региона, в том числе, для обеспечения эффективного функционирования и динамич-

ного развития индустриального парка в рамках работы образовательно-промышленного кластера.

К важнейшим условиям создания индустриального парка следует отнести использование бюджетных средств в качестве катализатора привлечения инвестиций из других источников финансирования; повышение инвестиционной привлекательности создания индустриальных парков за счет предоставления потенциальным инвесторам и резидентам качественных, конкурентных ресурсов, льгот и преференций.

Решение вопросов инфраструктурного обеспечения развития бизнеса на территории парка, а также образование (как правило) резервов мощностей по электро-, газо-, водоснабжению в указанных парках создают благоприятные условия для локализации по соседству с крупными предприятиями нескольких объектов малого и среднего предпринимательства и существенного снижения для последних расходов на инженерную и транспортную инфраструктуру.

Реализация Концепции должна быть направлена не на формальное создание индустриального парка, а на формирование новых конкурентоспособных производств (с учетом рыночных факторов и приоритетов стратегического развития города) на подготовленных производственных площадках.

3. Выбор места размещения индустриального парка на территории муниципального образования – город Шадринска

В настоящее время в границах городского округа города Шадринск в Северо-восточной его части определена территория для размещения индустриального парка, состоящая из 6 земельных участков (приложение). По градостроительному зонированию генерального плана рассматриваемая территория общей площадью 173,3 га определена как промышленная зона для размещения предприятий. С северо-запада от свободных участков расположена усадебная застройка, разделенная с промышленной зоной полосой санитарно-защитного озеленения.

На сегодняшний день ориентировочное расстояние от участков до железнодорожной станции 7 км. С юга от участков пролегает автомобильная дорога – Курганский тракт. Для функционирования индустриального парка предусмотрено создание инфраструктуры: водоснабжение (100 м³ в час), водоотведение (150 м³ в час), газоснабжение (1000 м³ в час), электроснабжение (8 – 10 МВт в час), очистные сооружения с системой бассейнов 3000 м³, дороги и подъездные пути.

Предварительный размер затрат, необходимых на реализацию инфраструктурных проектов для функционирования индустриального парка, составит 1514,4 млн. рублей. Заявка на финансирование направлена в Правительство Курганской области.

4. Основные направления создания и развития индустриального парка в муниципальном образовании – городе Шадринске

Создание и развитие индустриального парка как инструмента повышения инвестиционной активности предполагает приоритетность, специализацию, ресурсное обеспечение и этапность формирования парка в рамках предлагаемого зонирования территории города.

Первый этап реализации Концепции создания индустриального парка в Шадринске включает формирование земельных участков, получение технических условий для проектирования и строительства инженерной инфраструктуры, разработку проектно-сметной доку-

ментации для строительства инфраструктурных объектов, строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, подключение к сетям.

Планировочная и функциональная организация территории будет выполняться с учетом отраслевых характеристик предприятий, санитарно-гигиенических, противопожарных и других требований, а также очередности и комплексности строительства. Структурно территория индустриального парка будет формироваться предлагаемыми к размещению организациями и предприятиями с учетом дальнейшего расширения парка. Эта территория парка во всех вариантах организации планировочной структуры и функционального зонирования будет оставаться инвариантной.

В индустриальном парке планируется формирование следующих основных зон:

1. Производственная зона.
2. Транспортно-логистическая зона.
3. Инженерно-техническая зона.
4. Общественно-деловая зона.

Второй этап реализации Концепции предполагает строительство производственных предприятий в рамках биотехнологического кластера, расположенных на земельном участке площадью 15 – 20 га.

На сегодняшний день, разработан вариант размещения следующих предприятий внутри индустриального парка:

- Создание компании по производству лизина и продажи его на глобальном рынке. Бюджет проекта без затрат на строительство ориентировочно составляет 3,2 млрд. руб. со сроком окупаемости 4,5 года. Объем производства - около 30 000 тонн кормового кристаллического монохлоргидрата L-лизина 98,5%, сопутствующих продуктов.

- Создание биокомплекса по глубокой переработке зерна и производству лимонной кислоты (с учетом биоконверсии), глюкозо-фруктозных сиропов и патоки, гранулированных кормов. Бюджет проекта без затрат на строительство ориентировочно составляет 2 млрд. руб. со сроком окупаемости 4,5 года. Перспектива развития - создание транснациональной компании, ориентированной на отечественный и зарубежный рынки.

- Создание «Биоресурсного центра» осуществляется с целью поддержания биологических культур для актуальных групп микроорганизмов, обеспечения стандартизации и доступности генетических ресурсов, эффективной системы регистрации и патентной защиты, отработки технологий производства ферментов, ферментных препаратов, ноу-хау производства аминокислот (лизин, метионин, треонин, триптофан), а также получения ферментативных препаратов для приготовления различных блюд, проведение плесневой и дрожжевой ферментации (сыры, колбасы).

- Создание «Витаминной фабрики» по производству кормовых витаминов. Оценочная стоимость нового предприятия составляет 1,5 млрд. руб.

- Создание комплекса по производству простейших водорослей, ракообразных и рыб «Аквабиоцентр», включающего комплексы Биоремедиации по очистке сточных вод, почв, грунтов и атмосферы, интегрирующего с заводом по производству лизина и со свинокомплексом доразивания поросят. Деятельность «Аквабиоцентр» направлена на производство специализированных кормов для аквакультур с повышенным уровнем протеина, липидов, обменной энергии и витаминов, устойчивые в агрессивной водной среде. Оценочная стоимость нового предприятия составляет 224 млн. руб.

- Создание завода по производству модифицированного крахмала с конечным продуктом – карбоксиметилкрахмал, который является загустителем, стабилизатором, структурообразователем разных пищевых и непищевых систем. Планируемый объем производства: нативный крахмал – 46 тыс. тонн, после модификации: карбоксиметилкрахмал - 50 тыс. тонн, побочное производство – протеиновый порошок.

- Строительство зернохранилища вместимостью 60 тыс. т зерна.

Инжиниринговое сопровождение проекта будет осуществлять ООО «Зеленый лист», конструкторские, проектировочные и изыскательские работы – ОАО «Уралгипромез». Фи-

нансирование проекта на 90% планируется за счет привлечения средств Венгерского банка, 10% – частных средств инвесторов.

В рамках реализации третьего этапа Концепции предполагается поиск резидентов индустриального парка, деятельность которых будет ориентирована на создание востребованных городом собственных производств по выпечке хлеба и мясопереработке, а также на развитие лесопереработки и формирование транспортно-логистического узла.

5. Ожидаемый эффект создания и развития индустриального парка на территории города Шадринска

Создание и функционирование индустриального парка в городе Шадринске обеспечит мультипликативный эффект в экономическом и социальном развитии региона:

1. Экономическая эффективность:

- рост объемов промышленного производства на 34%;
- промышленное освоение 173,3 га неиспользуемых территорий на первом этапе реализации Концепции 15 – 20 га;
- приток дополнительных инвестиций в городе в 2015 – 2017 годах в сумме 8,5 млрд. рублей;
- дополнительные налоговые поступления от первого этапа реализации Концепции – 410 млн. рублей.

2. Социальный эффект:

- создание дополнительных высокооплачиваемых рабочих мест - 625;
- предотвращение оттока квалифицированных кадров за пределы города – ежегодный миграционный приток не менее 50 человек;
- величина заработной платы – 30 тыс. рублей.

3. Косвенные эффекты воздействия, стимулирующие процессы роста и развития города:

- появление новых сфер специализации (кластерный эффект);
- тиражирование технологий (инновационная способность);
- увеличение предпринимательской активности – создание 20 новых субъектов малого бизнеса;
- модернизация воспроизводственной базы, развитие инфраструктуры;
- улучшение рейтинга города (качественное улучшение инвестиционной привлекательности города (повышение позиции среди российских городов в рейтинге инвестиционного климата).

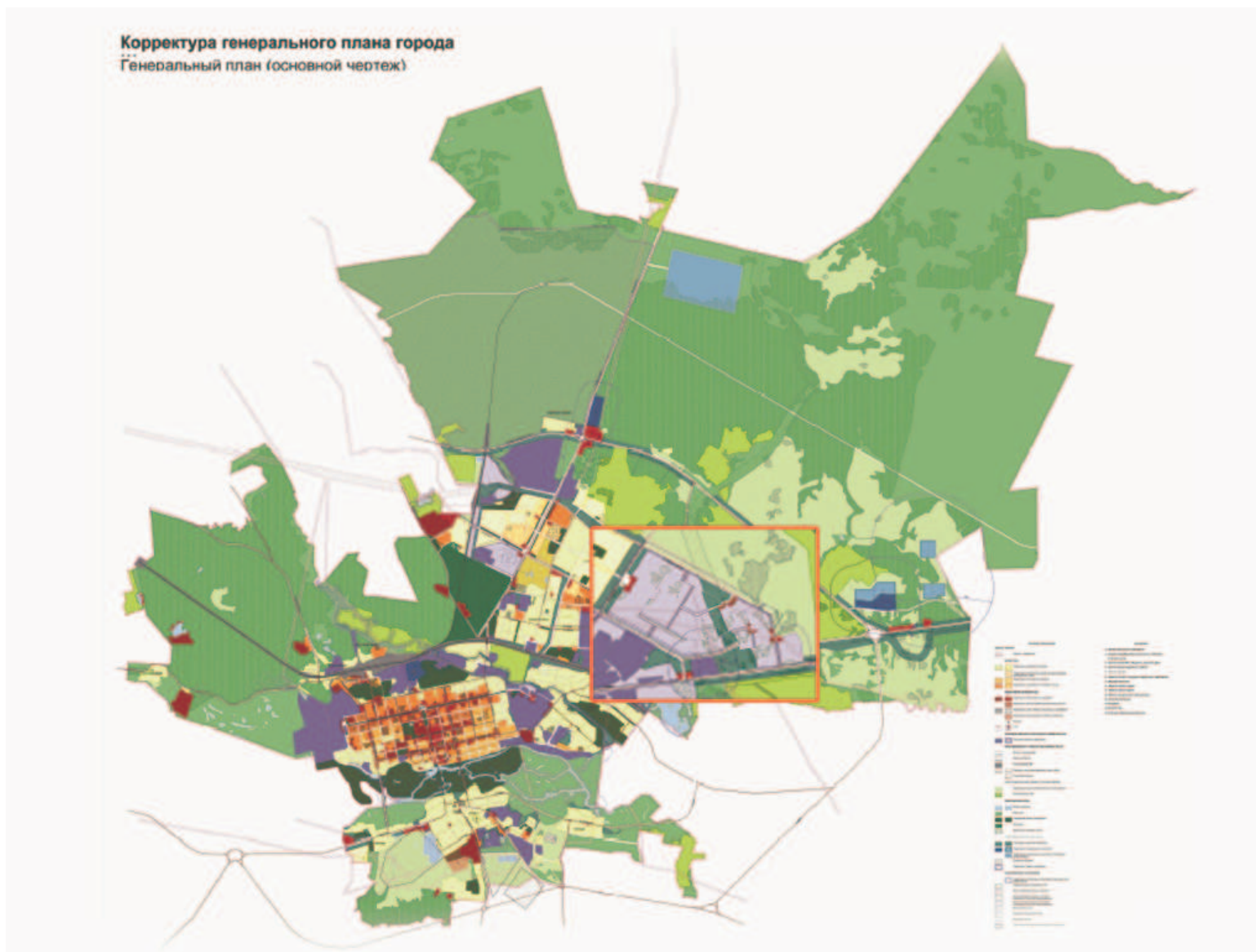


Рис. 1. Расположение земельного участка для индустриального парка на генеральном плане города Шадринска

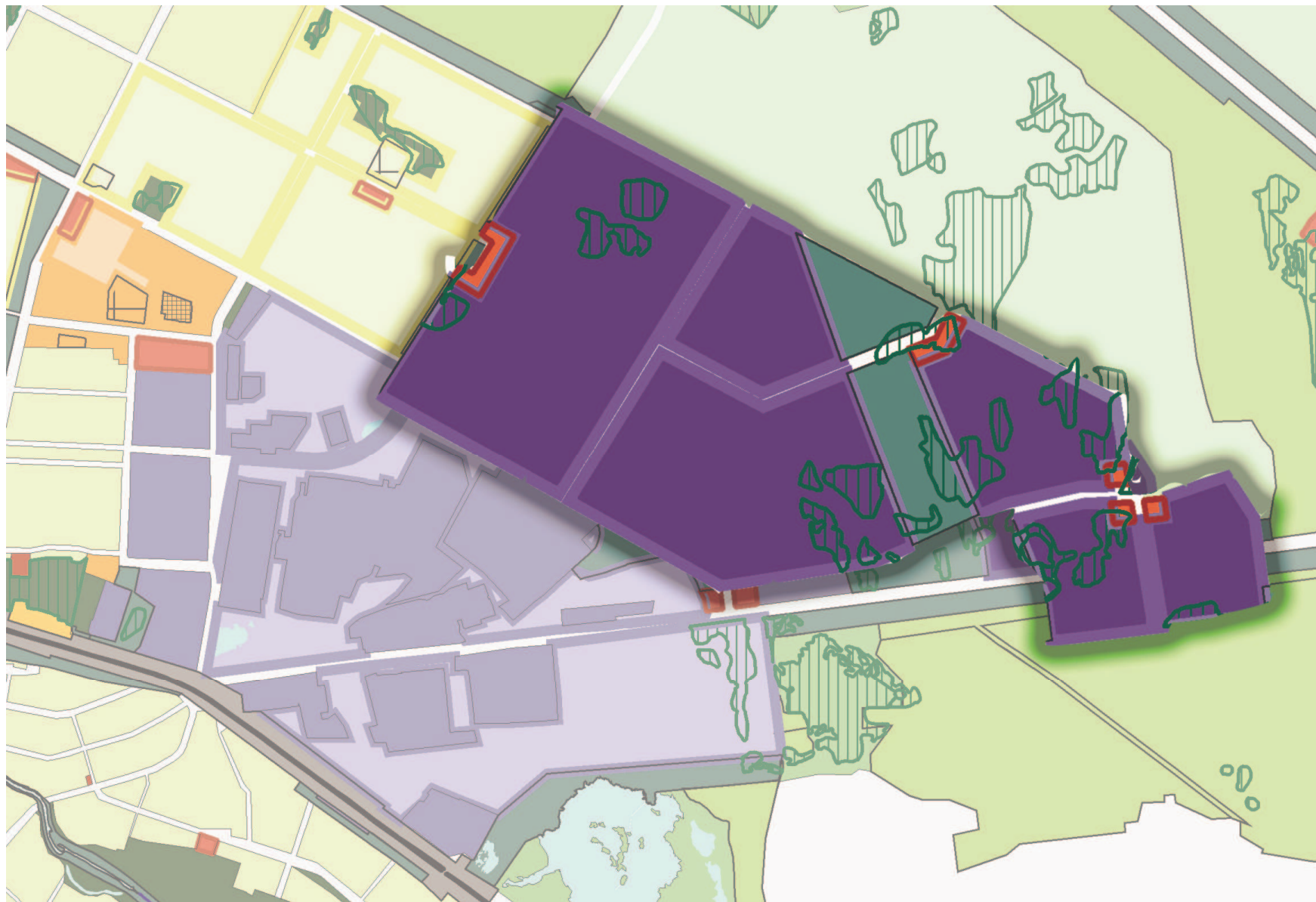


Рис. 2. Схема земельного участка для индустриального парка